

Нормирование отходов производства и потребления

Организация и эксплуатация ОРО: актуальные проблемы при формировании заявки на получение КЭР



РОСПРИРОДНАДЗОР

Кузнецова Татьяна Александровна

Заместитель Руководителя Росприроднадзора



Регулирование и нормирование в области обращения с отходами в зависимости от категории объекта НВОС

Категория объекта НВОС	Разработка НООЛР	Утверждение НООЛР	Учет в области обращения с отходами	ПЭК в области обращения с отходами	Статистическая отчетность 2ТП-отходы
I	+	+	+	+	+
II	+	-	+	+	+
III	-	-	+	+	+
IV	-	-	+	-	+

Объекты НВОС I категории

Разрабатываются и утверждаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР) до КЭР
НООЛР устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения По объектам I категории, включенным в перечень объектов, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60%, необходимо обратиться в Росприроднадзор с заявкой на получение КЭР в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года включительно
На объекты, относящиеся к области применения наилучших доступных технологий и не включенные в перечень, до 1 января 2025 года, необходимо получить КЭР.
Сдается отчет о производственном экологическом контроле (ПЭК)

Объекты НВОС II категории

Разрабатываются НООЛР
Информация об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов включается в декларацию о воздействии на окружающую среду (ДВОС) – в состав входит НООЛР
Сдается отчет ПЭК

Объекты НВОС III категории

Отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов сдается в составе отчета ПЭК

Объекты НВОС IV категории

Разработка НООЛР и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

➤ **Приказ Минприроды РФ от 22.10.2021 № 780**
«Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»

➤ **Постановление Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386**
«О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений»

КЭР – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти **юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю**, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на ОНВОС, и содержит обязательные для выполнения требования в области ООС. (ст. 1 Закона № 7-ФЗ)

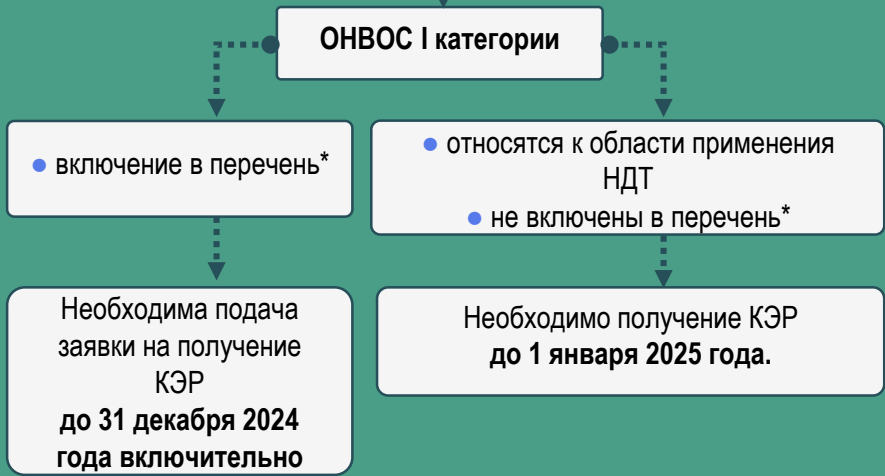
ТН Технологические нормативы	НДВ, НДС Нормативы допустимых выбросов, сбросов веществ	Нормативы допустимых физических воздействий	НООЛР Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение	Требования к обращению с отходами производства и потребления	ПЭК Согласованная программа производственного экологического	Срок действия КЭР
------------------------------------	--	--	--	--	--	-------------------------

КЭР выдается сроком на 7 лет (с возможностью продления на тот же срок).

1. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на **ОНВОС I категории** (**обязаны** получить КЭР);

2. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на **ОНВОС II категории** (**при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников НДТ**) **вправе** получить КЭР.

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»



* перечень ОНВОС, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в РФ составляет не менее 60%, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154

(заполняется в соответствии с Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021)

4.2. Обоснование лимитов на размещение отходов (заполняется в соответствии с Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение)

4.3. Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение

[illegible][illegible]

Проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение (ПНООЛР)

5

Цель разработки проектов НООЛР - уменьшение количества образования отходов

Основными задачами при разработке НООЛР являются:

- обоснование нормативов образования отходов;
- обоснование запрашиваемых лимитов на размещение отходов для объектов НВОС I категории;
- обоснование массы или объема размещаемых отходов для объектов НВОС II категории.

НООЛР утверждаются сроком:

- не более чем на 5 лет и действуют до получения КЭР,
- в составе КЭР - на 7 лет.

Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029

Административный регламент Росприроднадзора предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории
приказ Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437

устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проектов НООЛР, в которых обосновывается планируемая деятельность по образованию и обращению с отходами I - V классов опасности, образующимися в процессе осуществления деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I и II категориям

определяет сроки, последовательность административных процедур (действий) и принятия решений территориальными органами Росприроднадзора, а также порядок взаимодействия с заявителями при предоставлении государственной услуги по утверждению НООЛР

- 19 р.д. - утверждение НООЛР
- 6 р.д. - переоформление НООЛР

! Направить заявление на оказание государственной услуги и получить ее результат возможно посредством Единого портала государственных услуг

При рассмотрении заявлений, поступивших посредством ЕПГУ:

- 18 р.д. - утверждение НООЛР
- 5 р.д. - переоформление НООЛР

Норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции

НООЛР разрабатываются для каждого объекта НВОС I или II категорий на основании расчетов и имеющихся данных об удельном образовании отходов при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг, проектной документации и служат для определения ожидаемых количеств образующихся отходов конкретных видов с учетом планируемых объемов производства продукции, выполняемых работ, оказания услуг

Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида (тонн, куб. м) при производстве единицы продукции.

За расчетную единицу продукции (работ, услуг) в зависимости от источника образования отходов могут приниматься:

- единица произведенной продукции, единица используемого сырья - для отходов производства;
- единица расстояния - для отходов обслуживания транспортных средств;
- единица площади - для отходов при уборке территории;
- человек - для отходов, образовавшихся в жилых помещениях, на производственных объектах, где количество образующихся отходов зависит от количества работающих;
- единица места - для гостиниц, столовых и других организаций и учреждений.

Для обоснования нормативов образования отходов используются сведения, содержащиеся в одном из следующих источников информации:

- ✓ показатели, характеризующие образование отходов, в том числе технологические показатели образования отходов, содержащиеся
 - в проектной документации,
 - технологических регламентах,
 - инструкциях,
 - технических условиях,
 - документах в области стандартизации и
 - иных документах, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- ✓ удельные отраслевые нормативы образования отходов;
- ✓ сведения о сроке службы материалов и изделий;
- ✓ критерии, указывающие на утрату товаров (продукции) потребительских свойств.

В случае отсутствия вышеуказанных показателей нормативы образования отходов могут быть обоснованы расчетным путем с применением следующих методов:

- ✓ расчет по материально-сырьевому балансу;
- ✓ экспериментальный метод;
- ✓ метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

Расчет по удельным отраслевым нормативам образования отходов

Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов основывается на применении справочных таблиц удельных показателей образования отходов по видам экономической деятельности.

Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов особенно необходим:

- **при разработке НООЛР для новых предприятий, не имеющих данных для расчета** по методу расчета по материально-сырьевому балансу, по методу расчета по фактическим объемам образования отходов, по экспериментальному методу.
- **для существующих предприятий ввиду** простоты в расчетах и обоснованиях, как определяющий значения, соответствующие или приближенные к фактическому образованию отходов по ряду отраслей, когда отсутствуют данные для использования других методов расчета.

Применяемым методикам расчета по удельным отраслевым нормативам в среднем 15-20 лет, например: *Сборник удельных показателей образования отходов производства и потребления. Государственный комитет РФ по охране окружающей среды. М.: 1999*

Сборник может быть использован любыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при ведении контроля за образованием отходов в собственном производстве, а также при подготовке обоснований на лимиты размещения отходов.

Обоснование лимитов на размещение отходов

При обосновании лимитов на размещение отходов учитываются массы (объемы) отходов, планируемые:

- для размещения на ОРО, находящихся в собственности, владении, пользовании юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- для передачи на размещение другим индивидуальным предпринимателям или юридическим лицам.

В лимиты на размещение отходов не включаются:

- масса (объем) отходов, накопление которых осуществляется в целях их дальнейшей реализации и (или) обработки, утилизации, обезвреживания;
- масса (объем) вскрышных и вмещающих горных пород, используемых в соответствии с утвержденным в установленном порядке техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых для ликвидации горных выработок.

При обосновании лимитов на размещение отходов НООЛР приводятся обоснование величины запрашиваемых лимитов на размещение отходов с учетом сведений, включаемых в НООЛР:

- **наличие** на производственной территории и **вместимость обустроенных мест (площадок) накопления отходов**, предназначенных для формирования партии отходов с целью их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, передачи другим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям;
- **имеющиеся технические возможности по обработке и (или) утилизации, и (или) обезвреживанию образующихся отходов** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо посредством передачи другим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям;
- **наличие** соответствующих установленным требованиям **ОРО**, эксплуатируемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или сторонними организациями, а также **имеющиеся технические возможности по размещению в них планируемого количества отходов каждого вида и класса опасности**;
- **количество планируемых к размещению отходов.**

Обоснование планируемых к размещению отходов производства и потребления

Сведения о планируемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов в обосновании используются:

- **Результаты инвентаризации (приказ МПР 49)**
- **Сведения о планируемом ежегодном размещении отходов, образующихся у хозяйствующего субъекта, на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов (приложение 9)**
- **Сведения о планируемом ежегодном размещении отходов, принятых от других хозяйствующих субъектов, на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов (приложение 10)**

Обоснование массы или объема планируемых к ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения

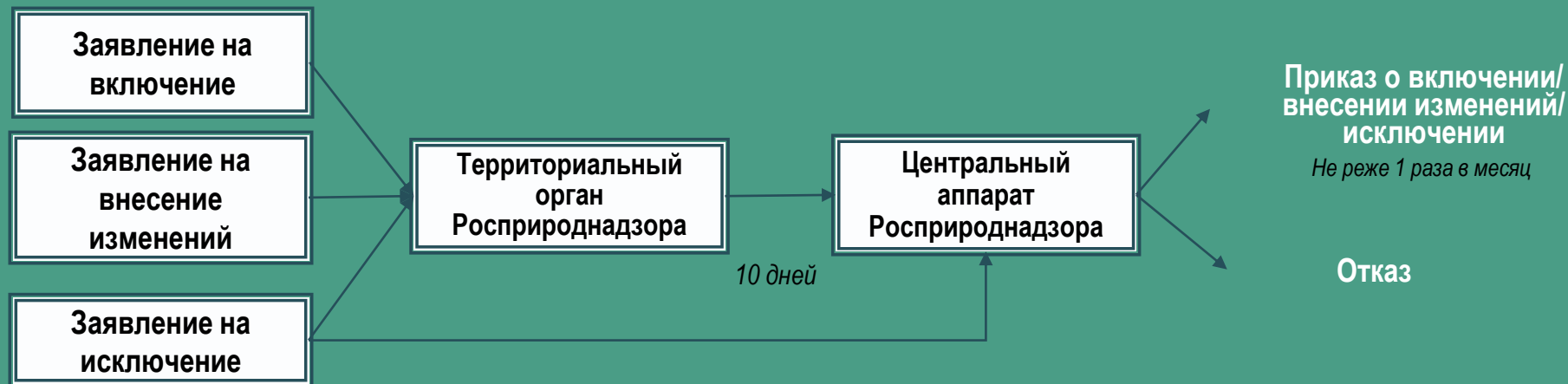
Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)

свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации

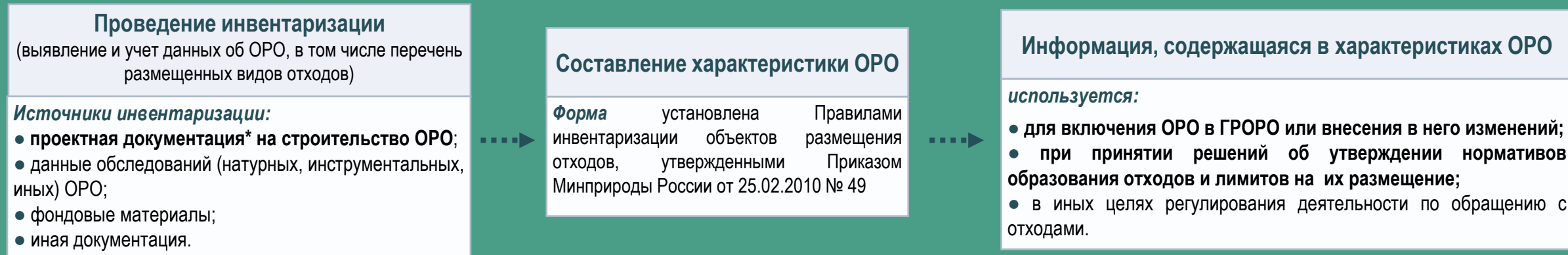
Не подлежат включению в ГРОРО:

- объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации;
- объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством Российской Федерации;
- специальные объекты размещения радиоактивных отходов;

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49



Инвентаризация ОРО



ВАЖНО:

- в характеристике объекта размещения отходов должна быть указана **проектная документация**, наличие которой было обязательно еще до вступления в силу Градостроительного кодекса
- проектная документация объекта размещения отходов – объект государственной и экологической экспертизы
- строительство (реконструкция) объекта должны быть завершены в период действия заключения экологической экспертизы
- сведения о количестве размещенных отходов должны соответствовать экологической информации, направленной в Росприроднадзор. Количество отходов, размещенных на ОРО, может быть подтверждено замерами
- эксплуатация ОРО, исчерпавших вместимость, запрещена, а также за пределами срока эксплуатации
- в случае если в графе «негативное воздействие на ОС» указано «отсутствует» – его **исключение должно быть подтверждено территориальным органом Росприроднадзора** в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 467

Мониторинг и подтверждение исключения НВОС на ОРО

На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, **обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды**

Порядок проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, **мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду** утвержден приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1030

Положение о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов утверждено постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 467:

Исключение НВОС подтверждает территориальный орган Росприроднадзора в течение 30 дней после получения отчета о мониторинге путем сопоставления изложенной в нем информации:

- с имеющимися данными о состоянии и загрязнении окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду, полученными от территориального органа Росгидромета,
или
- путем проведения необходимых инструментальных измерений, выполненных ЦЛАТИ

! Изменения в ПП РФ 467 вступают в силу с 01.09.2024:

"7. Отчет оформляется на бумажном носителе в 2 экземплярах, один из которых хранится у лица, эксплуатирующего объект размещения отходов, а 2-й экземпляр отчета вместе с его электронной версией на электронном носителе и сопроводительным письмом в уведомительном порядке **представляется ежегодно, до 15 июня года, следующего за отчетным годом**, в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту нахождения объекта размещения отходов."

Основания для исключения ОРО из ГРОРО

получение Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов, заявления о прекращении эксплуатации объекта размещения отходов

вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, недостоверной информации об объекте размещения отходов, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО

основание действует до 01.01.2026:

получения Росприроднадзором от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты хранения вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр (далее - объект хранения), заявления об исключении объекта хранения из ГРОРО (в свободной форме) с приложением копии утвержденного технического проекта, предусмотренного статьей 23.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах", иной предусмотренной Законом "О недрах" проектной документации и (или) проекта рекультивации земель, подтверждающих использование в соответствии с Законом "О недрах" **всего объема вскрышных и вмещающих горных пород**, находящихся на данном объекте.

Пересмотр и переоформление КЭР

Постановление Правительства от 04.08.2022 № 1386
«О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений»

КЭР подлежит пересмотру*

частично или полностью в случаях:

- **изменения технологических процессов основных производств,**
- **замены оборудования, сырья,**

повлекших за собой изменение установленных объема или массы:

- выбросов загрязняющих веществ,
- сбросов загрязняющих веществ,
- лимитов на размещение отходов производства и потребления.

частичный пересмотр

**если увеличились
не более чем на 70 %
по каждому из показателей**

полный пересмотр

**если увеличились
на 70 % и более
по каждому из показателей**

Пересмотр КЭР и внесение в него изменений осуществляются
по инициативе юридического лица или индивидуального предпринимателя, получивших КЭР.

КЭР подлежит переоформлению

(одновременно с предусмотренной ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ актуализацией учетных сведений об ОНВОС) в случаях, предусмотренных п. 17 ст. 31.1. Закона № 7-ФЗ:

- **замены** юридического лица или индивидуального предпринимателя,
- **реорганизации юридического лица** в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения),
- **изменения** фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства **ИП**, реквизитов документа, удостоверяющего его личность.

* Вносимые в КЭР изменения и не затрагивающие указанных в п. 10 и п. 11 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ условий, **не требуют пересмотра КЭР**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



РОСПРИРОДНАДЗОР

